

**O b r a z l o ž i t e v:**

***Obrazložitev: 1. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovnikom.

Besedilo je oblikovano v skladu z določili Zakona o uresničevanju načela enakega obravnavanja /ZUNEO/, ki v 7. členu določa, da mora občinski svet v okviru svoje pristojnosti ustvarjati pogoje za enako obravnavanje oseb ne glede na katerokoli osebno okoliščino z osveščanjem in spremljanjem položaja na tem področju ter z ukrepi normativne in politične narave.

***Obrazložitev: 2. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta (delovna telesa občinskega sveta) v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovnikom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

***Obrazložitev: 3. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovnikom. V skladu z navedenim je z besedilom določena javnost dela občinskega sveta in njegovih delovnih teles.

***Obrazložitev: 4. člen***

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Tako je z besedilom prvega odstavka določeno, da občinski svet dela na rednih, izrednih, dopisnih in slavnostnih sejah.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da seje občinskega sveta sklicuje župan v skladu z določbami statuta občine in poslovnika občinskega sveta, mora pa jih sklicati najmanj štirikrat letno.

Z nadaljnjimi odstavki so določeni pogoji za sklic izredne, dopisne in slavnostne seje občinskega sveta.

***Obrazložitev: 5. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 10. člena ZLS, ki določa, da samooupravne lokalne skupnosti uporabljajo žig, ki mora vsebovati označbo in ime samoupravne lokalne skupnosti. Žig občine je določen s stutom občine.

***Obrazložitev: 6. člen***

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 15.b člena ZLS, ki določa, da se občinski svet konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri je potrjenih več kot polovica mandatov članov sveta.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 15.b člena ZLS, ki določa, da prvo sejo občinskega sveta skliče prejšnji župan, prvo sejo občinskega sveta nove občine pa predsednik občinske volilne komisije. Prvo sejo vodi najstarejši član občinskega sveta oziroma član, ki ga na predlog najstarejšega člana določi občinski svet.

Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da lahko župan zaradi priprave na prvo sejo skliče vse izvoljene kandidate, ti pa se med seboj lahko dogovorijo, da jih pri pripravah zastopa eden. Tako bo praviloma takrat, ko je bilo več kandidatur v občini določenih s strani politične stranke ali so jih določili volivci v volilni enoti (če se v posamezni volilni enoti voli več članov občinskega sveta).

#### **Obrazložitev: 7. člen**

S prvim odstavkom je v skladu z 15.b členom ZLS določen obvezni dnevni red prve seje sveta. Poslovnik ne povzema neposredno veljavnih določb tega člena, ker se uporabljajo neposredno.

Z drugim odstavkom je urejena situacija, ko je ista oseba izvoljena za člana občinskega sveta in za župana. Ker gre za nezdružljivi funkciji po 37.b členu ZLS, je treba nezdružljivost odpraviti v skladu z 37.a členom ZLS. Ker izražena volja nedvomno pomeni, da se župan ne bo pritožil zoper ugotovitveni sklep, je mogoče neposredno odločanje o predčasnem prenehanju mandata člana občinskega sveta na podlagi te, ustno izražene volje župana, ki se zapiše v zapisnik, da bo opravljal funkcijo župana. Predsedujoči v tem primeru po odstopni izjavi obvesti občinski svet, da je z ugotovitvijo o izvolitvi župana prenehal mandat člana občinskega sveta na podlagi prvega odstavka 37.a člena in prvega odstavka 37.b člena ZLS. O odstopu člana občinskega sveta se obvesti občinsko volilno komisijo, ki nato izvede nadaljnji postopek v skladu z Zakonom o lokalih volitvah /ZLV/. Ob tem je potrebno opozoriti, da se v tem primeru v skladu z 29. členom ZLV izvedejo nadomestne volitve, ki se opravijo po povsem enakih pravilih, kot se opravljajo splošne volitve.

Imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ne spada pod obvezno vsebino prve seje novoizvoljenega občinskega sveta. Praksa pa je, da se v okviru priprave na prvo sejo dogovori tudi sestava tega obveznega delovnega telesa občinskega sveta, ki mora nemudoma pripraviti predloge za imenovanja v druga delovna telesa in v nadzorni odbor občine.

#### **Obrazložitev: 8. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila sedmega odstavka 15.b člena ZLS, ki določa, da občinski svet na prvi seji najprej imenuje komisijo za potrditev mandatov članov občinskega sveta in ugotovitev izvolitve župana. Z besedilom je določen način predlaganja in glasovanja o članih komisije.

#### **Obrazložitev: 9. člen**

Besedilo je oblikovano ob smiselni uporabi določbe enajstega odstavka 15.b člena ZLS, ki določa, da član občinskega sveta, čigar mandat je sporen, o potrditvi svojega mandata ne glasuje. Razlog je v tem, da občinski svet s potrditvijo mandata odloči o pritožbah zoper ta mandat. Po dopustni analogiji je mogoča tudi prepoved, ki jo ureja ta člen.

#### **Obrazložitev: 10. člen**

V četrtem odstavku 7. člena tega poslovnika je določeno, da lahko dnevni red prve seje vsebuje slovesno prisego novoizvoljenega župana in njegov pozdravni nagovor. Glede na to, da poslovnik opredeljuje, da je možna tudi slovesna prisega novoizvoljenega župana, je potrebno določiti besedilo slovesne prisege.

#### **Obrazložitev: 11. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da ima občinski svet komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, ki jo imenuje izmed članov občinskega sveta.

#### **Obrazložitev: 12. člen**

Z besedilom prvega odstavka je določeno, da so pravice in dolžnosti članov občinskega sveta določene z zakonom, statutom občine in poslovníkom občinskega sveta.

Z besedilom drugega odstavka je določena pravica in dolžnost članov sveta udeleževati se sej sveta in njegovih delovnih teles, katerih člani so.

Z besedilom tretjega odstavka so določene pravice člana sveta.

Z besedilom četrtega odstavka je določena dolžnost člana občinskega sveta varovati podatke zaupne narave, ki so kot osebni podatki, državne, uradne in poslovne tajnosti opredeljene z zakonom, drugim predpisom ali z akti sveta in organizacij uporabnikov proračunskih sredstev, za katere zve pri svojem delu.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 34.a člena ZLS, ki določa, da ima pravico do povračila stroškov v zvezi z opravljanjem funkcije ter v skladu z zakonom in posebnim aktom sveta do dela plače za nepoklicno opravljanje funkcije občinskega funkcionarja.

#### ***Obrazložitev: 13. člen***

Z besedilom prvega odstavka so določene pravice svetniških skupin, ki jih oblikujejo člani sveta. Svetniške skupine imajo le pravice, ki gredo posameznemu članu sveta.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da lahko občinski svet odloči, da imajo svetniške skupine pravico do povračila materialnih stroškov. V tem primeru mora občinski svet sprejeti pravilnik o zagotavljanju pogojev za delovanje svetniških skupin.

#### ***Obrazložitev: 14. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 29. člena ZLS, ki določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. Pravica posameznega člana občinskega sveta je, da se pred sprejemom odločitve seznanj z vsemi informacijami, ki so mu potrebna za delo v občinskem svetu in njegovih delovnih telesih. V ta namen lahko član občinskega sveta od župana, drugih občinskih organov in občinske uprave zahteva obvestila in pojasnila. Navedeni organi pa so dolžni odgovoriti na vprašanja članov sveta in jim posredovati zahtevana pojasnila. Če član sveta tako zahteva, pa mu je potrebno odgovoriti oziroma posredovati pojasnila tudi v pisni obliki.

#### ***Obrazložitev: 15. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. Ena od pristojnosti občinskega sveta je tudi nadzorovanje župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta. Gre za izvajanje »nadzorne funkcije« občinskega sveta, ki se kot podobna funkcija državnega organa izvaja tudi z vprašanji članov sveta in dolžnostjo odgovoriti na ta vprašanja. V skladu z navedenim je z besedilom določen način zastavljanja vprašanj in dajanja pobud članov sveta.

#### ***Obrazložitev: 16. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določeno, da lahko član sveta, ki ni zadovoljen z odgovorom na svoje vprašanje oziroma pobudo, zahteva dodatno pojasnilo.

#### ***Obrazložitev: 17. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določena obveznost članov sveta, udeleževati se sej sveta in delovnih teles.

#### ***Obrazložitev: 18. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da župan sklicuje seje občinskega sveta v skladu z določbami statuta občine in poslovníka občinskega sveta, mora pa jih sklicati najmanj štirikrat letno. Župan mora sklicati sejo občinskega sveta, če to zahteva najmanj

četrtnina članov občinskega sveta, seja pa mora biti v petnajstih dneh potem, ko je bila podana pisna zahteva za sklic seje. Če župan seje občinskega sveta ne skliče v roku sedmih dni po prejemu pisne zahteve, jo lahko skličejo člani občinskega sveta, ki so zahtevo podali. Zahtevi za sklic seje občinskega sveta pa mora biti priložen dnevni red. Župan mora dati na dnevni red predlagane točke, predlagan dnevni red pa lahko dopolni še z novimi točkami.

Z besedilom drugega odstavka se določa obveznost občinskega sveta, da zaključi predhodno začeto sejo pred sklicem nove seje.

#### **Obrazložitev: 19. člen**

Besedilo prvega odstavka določa, da sklic seje vsebuje vabilo in gradivo. Župan skliče sejo z vabilom, ki ga s predlogom dnevnega reda pošlje članom sveta najkasneje sedem dni pred dnevom, določenim za sejo. Na tem mestu je potrebno opomniti na določila 10. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 76/2005, 119/2007, 95/2011), ki v tretjem in četrtem odstavku določa, da mora lokalna skupnost (občina) posredovati predlog splošnega akta v svetovni splet vsaj sedem dni pred njegovo izdajo, predlog programa, strategije in drugega podobnega dokumenta pa vsaj 15 dni pred njegovim sprejetjem.

S tretjim odstavkom so določeni naslovniki, katerim mora župan poslati sklic seje (vabilo in gradivo). Kot je določeno v prvem odstavku 45. člena Zakona o medijih /ZMed/ (Uradni list RS, št. 110/2006-UPB1, 77/2010-ZSFCJA, 90/2010-odl US, 87/2011-ZAvMS, 47/2012), so informacije za medije informacije, ki jih organ (župan) na lastno pobudo posreduje medijem, in informacije organa, ki jih organ posreduje mediju kot odgovor na vprašanje in so vezane na delovno področje organa. Posredovanje informacij lahko mediji zahtevajo od vseh organov, ki jih kot zavezance določa zakon, ki ureja dostop do informacij javnega značaja. Kot določa Zakon o medijih /ZMed/, organi za omogočanje posredovanja informacij za medije določijo odgovorno osebo za posredovanje informacij za medije in javno objavijo njeno osebno ime, službeno telefonsko številko in naslov službene elektronske pošte. Ob navedenem mora župan vabilo skupaj s celotnim gradivom za sejo občinskega sveta v skladu z določili veljavnega Zakona o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/ in Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja.

Z besedilom četrtega odstavka je določen način pošiljanja vabila naslovnikom.

V petem odstavku je natančno predpisano, da je sklic seje informacija javnega značaja, kar je v skladu z določbami ZDIJZ. Sklic seje mora biti z dnem odpošiljanja objavljen na spletni strani občine.

Župan o sklicu seje obvesti tudi medije.

#### **Obrazložitev: 20. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določeno, da se na seje sveta vabijo poročevalci za posamezne točke dnevnega reda, ki jih določi župan oziroma direktor občinske uprave.

#### **Obrazložitev: 21. člen**

Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način sklica izredne seje občinskega sveta. Tako se lahko izredna seja skliče za obravnavanje in odločanje o nujnih zadevah, kadar ni pogojev za sklic redne seje. V zahtevi za sklic izredne seje pa morajo biti navedeni razlogi za njen sklic ter k zahtevi mora biti priloženo gradivo o zadevah, o katerih naj svet odloča.

Besedilo tretjega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da seje občinskega sveta sklicuje in vodi župan. Ob tem moramo opomniti na določilo tretjega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da mora župan sklicati sejo občinskega sveta, če to zahteva najmanj četrtnina članov, seja pa mora biti v petnajstih dneh potem, ko je bila podana pisna zahteva za sklic seje. Če župan seje občinskega sveta ne skliče v roku sedmih dni po prejemu pisne zahteve, jo lahko skličejo člani občinskega sveta, ki so zahtevo podali. Zahtevi za sklic pa mora biti priložen dnevni red. Župan mora dati na dnevni red predlagane točke, predlagan dnevni red pa lahko dopolni še z novimi točkami.

Z besedilom četrtega in petega odstavka je določen način pošiljanja vabila in potek izredne seje.

Šesti odstavek opredeljuje sklic izredne seje v skrajnem roku.

**Obrazložitev: 22. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovnikom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način vodenja dopisne seje.

**Obrazložitev: 23. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovnikom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način priprave predloga dnevnega reda seje občinskega sveta.

**Obrazložitev: 24. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 33. člena ZLS, ki določa, da župan predstavlja občinski svet, ga sklicuje in vodi, nima pa pravice glasovanja.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega, tretjega, četrtega in petega odstavka 33.a člena ZLS, ki določajo, da ima občina najmanj enega podžupana, ki ga izmed članov občinskega sveta imenuje župan, ki pa ga lahko tudi razreši. Podžupan pomaga županu pri njegovem delu ter opravlja posamezne naloge iz pristojnosti župana, za katere ga župan pooblasti. Podžupan nadomešča župana v primeru njegove odsotnosti ali zadržanosti. V času nadomeščanja opravlja podžupan tekoče naloge iz pristojnosti župana in tiste naloge, za katere ga župan pooblasti. Kadar pa nastopijo razlogi, da tako župan kot podžupan ne moreta opravljati svoje funkcije, nadomešča župana član občinskega sveta, ki ga določi župan, če ga ne določi, pa najstarejši član občinskega sveta.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da mora župan sklicati sejo občinskega sveta, če to zahteva najmanj četrtnina članov občinskega sveta, seja pa mora biti v petnajstih dneh potem, ko je bila podana pisna zahteva za sklic seje. Če župan seje občinskega sveta ne skliče v roku sedmih dni po prejemu pisne zahteve, jo lahko skličejo člani občinskega sveta, ki so zahtevo podali. Zahtevi za sklic seje občinskega sveta mora biti priložen dnevni red. Župan pa mora dati na dnevni red predlagane točke, predlagan dnevni red pa lahko dopolni še z novimi točkami.

**Obrazložitev: 25. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da se v statutu določi način zagotavljanja javnosti dela organov občine. S statutom je tako določeno, da se javnost dela organov občine zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, predvsem pa z uradnim objavljanim splošnih aktov občine, z navzočnostjo občanov in predstavnikov medijev na javnih sejah občinskih organov, z vpogledom v dokumentacijo in gradiva, ki so podlaga za odločanje občinskih organov.

**Obrazložitev: 26. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način izključitve javnosti s seje občinskega sveta.

***Obrazložitev: 27. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način ugotavljanja navzočnosti članov sveta in s tem ugotavljanja sklepčnosti sveta.

***Obrazložitev: 28. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen postopek določitve posameznih točk dnevnega reda in na koncu potrditve dnevnega reda seje v celoti.

***Obrazložitev: 29. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način vrstnega reda obravnave posameznih točk dnevnega reda.

***Obrazložitev: 30. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način razprave na seji občinskega sveta.

***Obrazložitev: 31. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način vodenja razprave na seji občinskega sveta.

***Obrazložitev: 32. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način postopanja ob morebitni kršitvi poslovníka ali ob kršitvi dnevnega reda.

***Obrazložitev: 33. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim so z besedilom določeni primeri, ko lahko predsedujoči prekine delo sveta.

***Obrazložitev: 34. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen začetek seje občinskega sveta, odmor in konec seje sveta.

***Obrazložitev: 35. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim so z besedilom določeni primeri, ko se lahko razprava oziroma odločanje o zadevi preloži na eno izmed naslednjih sej.

***Obrazložitev: 36. člen***

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način zagotavljanja reda na seji občinskega sveta.

**Obrazložitev: 37. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim so z besedilom določeni ukrepi za zagotovitev reda na seji občinskega sveta.

**Obrazložitev: 38. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov občinskega sveta.

Z besedilom drugega in tretjega odstavka se določa način ugotavljanja navzočnosti članov sveta na seji.

**Obrazložitev: 39. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Na podlagi navedenega je odločitev na sklepčni seji sveta sprejeta, če se je večina članov, ki so glasovali, izrekla "ZA" njen sprejem oziroma, če je "ZA" sprejem glasovalo toliko članov, kot to za posamezno odločitev določa zakon.

**Obrazložitev: 40. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način glasovanja na seji občinskega sveta.

**Obrazložitev: 41. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način javnega in poimenskega glasovanja na seji občinskega sveta.

**Obrazložitev: 42. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način tajnega glasovanja na seji občinskega sveta.

**Obrazložitev: 43. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način ugotavljanja izida glasovanja.

**Obrazložitev: 44. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način ponovitve glasovanja.

**Obrazložitev: 45. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določena vsebina zapisnika seje sveta in hranjenje zapisnika.

**Obrazložitev: 46. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način vodenja zapisnika seje sveta.

**Obrazložitev: 47. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način vodenja zvočnega zapisa seje sveta in da se potek seje lahko snema tudi slikovno, za kar se uporabljajo enaka določila, kot to veljajo za zvočno snemanje seje.

**Obrazložitev: 48. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način ravnanja z gradivom sveta.

**Obrazložitev: 49. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način vpogleda v gradivo.

**Obrazložitev: 50. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 35. člena ZLS, ki določa, da strokovno in administrativno delo za potrebe občinskega sveta opravlja občinska uprava.

Z besedilom drugega odstavka se določa način zagotavljanja strokovnega in administrativnega dela za potrebe občinskega sveta.

**Obrazložitev: 51. člen**

Besedili prvega in drugega odstavka sta oblikovani na podlagi določila prvega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da ima občinski svet komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, ki jo imenuje izmed članov občinskega sveta.

S tretjim odstavkom so določene naloge komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.

**Obrazložitev: 52. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da občinski svet lahko ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa. Z besedilom so tako predlagana delovna telesa po področjih pristojnosti občinskega sveta.

**Obrazložitev: 53. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa.

Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovníkom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da lahko komisije in odbori občinskega sveta ter vsak član občinskega sveta predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejema občinski svet na predlog župana.

**Obrazložitev: 54. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa.



Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovníkom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da lahko komisije in odbori občinskega sveta ter vsak član občinskega sveta predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejema občinski svet na predlog župana.

**Obrazložitev: 55. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa.

Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovníkom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da lahko komisije in odbori občinskega sveta ter vsak član občinskega sveta predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejema občinski svet na predlog župana.

**Obrazložitev: 56. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa.

Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovníkom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da lahko komisije in odbori občinskega sveta ter vsak član občinskega sveta predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejema občinski svet na predlog župana.

**Obrazložitev: 57. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa.

Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovníkom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da lahko komisije in odbori občinskega sveta ter vsak član občinskega sveta predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa

proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejema občinski svet na predlog župana. V besedilu četrtega odstavka je opredeljeno, da statutarno pravna komisija predlaga svetu v sprejem spremembe in dopolnitve statuta občine in poslovnika sveta ter obvezno razlago določb splošnih aktov občine

Z besedilom petega odstavka je določena pristojnost občine, da med dvema sejama sveta ali v času seje, če tako zahteva predsedujoči sveta, statutarno pravna komisija razlaga poslovnik sveta.

**Obrazložitev: 58. člen**

Besedilo prvega je oblikovano na podlagi določila 30. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa. Besedilo člena določa, da lahko svet poleg stalnih delovnih teles ustanovi tudi občasna delovna telesa in jim določi naloge, število članov ter opravi imenovanje članov.

**Obrazložitev: 59. člen**

Besedilo prvega je oblikovano na podlagi določila 30. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa. 30. člena ZLS določa, da člane komisij in odborov imenuje izmed članov občinskega sveta, lahko pa tudi izmed drugih občanov, vendar največ polovico članov. Delovno telo občinskega sveta vodi član občinskega sveta. Članstvo v komisiji ali odboru občinskega sveta ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru občine ali z delom v občinski upravi.

Člane stalnih odborov in komisij imenuje svet na predlog komisije za mandtana vprašanja, volitve in imenovanja.

**Obrazložitev: 60. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 30. člena ZLS, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa.

**Obrazložitev: 61. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način vodenja seje delovnega telesa občinskega sveta.

**Obrazložitev: 62. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 64. člena ZLS, ki določa, da občina sprejme svoj statut, s katerim določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. V skladu z določilom 65. člena ZLS, občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili.

Z besedilom drugega odstavka so določene oblike drugih – praviloma posamičnih odločitev občinskega sveta. Ker je ali kdaj morda bo poimenovanje odločitev npr. v posameznih zakonih drugačno, ni mogoče navesti vseh oblik. Zato so dodani predpisi, ki take oblike odločitev določajo.

**Obrazložitev: 63. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 33. člena ZLS, ki določa, da župan predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta ter skrbi za izvajanje odločitev občinskega sveta.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da lahko komisije in odbori občinskega sveta ter vsak član občinskega sveta predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa

proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 48. člena ZLS, ki določa, da lahko najmanj pet odstotkov volivčev v občini zahteva izdajo ali razveljavitev splošnega akta ali druge odločitve iz pristojnosti občinskega sveta oziroma drugih občinskih organov.

**Obrazložitev: 64. člen**

Besedilo je oblikovano v skladu z Dodatnim protokolom k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 2/11), na podlagi Smernic za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, 95/09), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/05– uradno prečiščeno besedilo, 117/06– ZDavP-2, 23/14, 50/14 in 19/15– odl. US) in tretjega odstavka 10. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 76/05, 119/07 in 95/11).

Besedilo člena opredeljuje način sodelovanja javnosti pri pripravi splošnih aktov občine.

**Obrazložitev: 65. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 33. člena ZLS, ki določa, da župan skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine. V skladu z navedenim akte, ki jih sprejema občinski svet, podpisuje župan. Izvirnike aktov se ožigosa in shrani v stalni zbirki dokumentarnega gradiva občinske uprave.

**Obrazložitev: 66. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 65. člena ZLS, ki določa, da občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki.

S prvim in drugim odstavkom sta določena vsebina predloga odloka. Tako mora predlog odloka vsebovati naslov odloka, uvod, besedilo členov in njihovo obrazložitev. Uvod obsega razloge za sprejetje odloka, pravno podlago, oceno stanja, cilje in načela odloka ter oceno finančnih in drugih posledic, ki jih bo imelo sprejetje odloka. Glede na vsebino odloka pa mora biti uvodu priloženo tudi grafično ali kartografsko gradivo.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena ZLS, ki določa da lahko komisije in odbori občinskega sveta ter vsak član občinskega sveta lahko predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.

**Obrazložitev: 67. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. Z besedilom prvega odstavka je določeno, da predlagatelj določi svojega predstavnika, ki bo sodeloval v obravnavah predloga odloka na sejah sveta.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 33. člena ZLS, ki določa, da župan predstavlja občinski svet, ga sklicuje in vodi seje občinskega sveta, nima pa pravice glasovanja.

**Obrazložitev: 68. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. Z besedilom člena je določeno, da občinski svet razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah.

**Obrazložitev: 69. člen**

Z besedilom je določen postopek sprejema predloga odloka v prvi obravnavi. Tako se v skladu z določilom prvega odstavka v prvi obravnavi predloga odloka razpravlja o razlogih za sprejem odloka ter o ciljih in načelih ter temeljnih rešitvah predloga odloka. Po končani obravnavi lahko svet v skladu z določilom prvega odstavka 35. člena ZLS z večino opredeljenih glasov navzočih članov sprejema stališča in predloge o odloku.

Z besedilom tretjega odstavka pa je dopuščena možnost, da lahko svet, če meni, da predlog ni primeren za nadaljnjo obravnavo ali da odlok ni potreben, s sklepom predlog odloka zavrne. Ob navedenem je z besedilom četrtega odstavka predlagatelju dopuščena možnost, da lahko predlaga umik predloga odloka. O tem predlogu pa odloči občinski svet s sklepom.

**Obrazložitev: 70. člen**

Z besedilom je določeno, da mora predlagatelj pred začetkom pripraviti novo besedilo predloga odloka, pri čemer mora na primeren način upoštevati stališča in predloge iz prve obravnave oziroma jih utemeljeno pisno zavrni. Enako velja za pripombe in predloge splošne, strokovne in zainteresirane javnosti. Predlagatelj je z načeli sodelovanja javnosti zaveza k pripravi poročila o sodelovanju javnosti pri pripravi odloka, ki je sestavni del predloga odloka za drugo obravnavo.

**Obrazložitev: 71. člen**

Z besedilom se določa način poteka druge obravnave predloga odloka. Tako je z besedilom prvega odstavka določeno, da lahko člani sveta v drugi obravnavi predlagajo spremembe in dopolnitve naslova in členov predloga odloka v obliki amandmaja.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da mora biti amandma predložen članom sveta v pisni obliki z obrazložitvijo najmanj tri dni pred dnem, določenim za sejo sveta, na kateri bo obravnavan predlog odloka, h kateremu je predlagan amandma, ali na sami seji, na kateri lahko predlaga amandma najmanj ena četrtnina vseh članov sveta ali župan.

Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da predsedujoči ne sme dati v razpravo in odločanje amandmaja, ki ni predložen v pisni obliki ali je brez obrazložitve.

Z besedilom četrtega odstavka je v skladu z določilom 33. člena ZLS določeno, da lahko župan predlaga amandma na amandma članov sveta na sami seji, na kateri se odlok obravnava.

**Obrazložitev: 72. člen**

Člen določa, da imata predlagatelj akta in župan pravico opredeliti se do amandmaja k predlogu akta, ki je v obravnavi.

**Obrazložitev: 73. člen**

Člen natančno opredeljuje način glasovanja, kadar so vloženi amandmaji.

**Obrazložitev: 74. člen**

Člen opredeljuje tako imenovani »uskladitveni amandma«. Če predlagatelj po sprejemu vseh amandmajev ugotovi, da so zaradi sprejetih amandmajev posamezne določbe predloga akta medsebojno neuskaljene, lahko predlaga uskladitveni amandma še pred glasovanjem o aktu v celoti.

**Obrazložitev: 75. člen**

Člen določa pravilo, da če svet v katerikoli fazi obravnave akta ne sprejme, je postopek za njegov sprejem končan.

**Obrazložitev: 76. člen**

Z besedilom se določa način sprejema splošnih aktov občine. Tako je z besedilom prvega odstavka določeno, da se statut občine in poslovnik občinskega sveta sprejemata po enakem postopku, kot velja za sprejemanje odloka.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 29. člena ZJF, ki določa, da mora občinski svet sprejeti proračun v roku, ki omogoča uveljavitev proračuna s 1. januarjem leta, za katero se sprejema proračun. Postopke sprejemanja proračuna pa natančneje uredi občinski svet s poslovníkom.

Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da občinski svet odloča o predlogih drugih aktov (odredbah, pravilnikih in navodilih) iz svoje pristojnosti na eni obravnavi, če zakon ne določa drugače.

**Obrazložitev: 77. člen**

Z besedilom prvega odstavka se določa zaveza občinskemu svetu, da mora do prenehanja mandata svojih članov zaključiti vse postopke o predlaganih splošnih aktih občine.

V drugem odstavku je določeno pravilo, da so postopki sprejemanja aktov, ki se do poteka mandata sveta ne zaključijo, končani in se v novem mandatu ne nadaljujejo. Dosedanja ureditev o »izbiri«, kateri predpisi se bodo nadaljevali z obravnavo v novem mandatu sveta in župana, je v neskladju z demokratičnim načinom delovanja novega sveta in župana. Novi mandat pomeni novo sestavo sveta, ki ne nadaljuje že začelih postopkov, če prejšnji svet do konca tekočega mandata ne zaključi vseh postopkov sprejemanja vloženih aktov. Pravilo je, da so postopki po poteku mandata končani. V novem mandatu se morajo pričeti znova z novimi predlagatelji.

**Obrazložitev: 78. člen**

Z besedilom se ureja hitri postopek za sprejem odlokov. Z besedilom prvega odstavka je tako določeno, da lahko občinski svet sprejme odlok po hitrem postopku, kadar to zahtevajo izredne potrebe občine ali naravne nesreče.

Z besedilom drugega in tretjega odstavka je določeno, da lahko hitri postopek predlaga vsak predlagatelj odloka (komisije in odbori občinskega sveta, vsak član občinskega sveta, župan, najmanj pet odstotkov volivcev), o uporabi hitrega postopka pa odloči svet na začetku seje pri določanju dnevnega reda. Če pa svet ne sprejme predloga za sprejetje odloka po hitrem postopku, se uporabljajo določbe poslovníka o rednem postopku in prvi obravnavi predloga odloka.

Z besedilom četrtega odstavka je glede na naravo hitrega postopka določeno, da ne veljajo roki, ki so določeni za posamezna opravila v rednem postopku sprejemanja odloka. Ravno tako pa se na podlagi določila petega odstavka prva in druga obravnava predloga združita na isti seji.

Z besedilom šestega odstavka je določeno, da je mogoče predlagati amandmaje in amandmaje na amandmaje na sami seji sveta vse do konča obravnave predloga odloka.

**Obrazložitev: 79. člen**

Z besedilom se ureja skrajšani postopek za sprejem odlokov.

Kot je določeno z besedilom drugega odstavka, odločitev o skrajšanju postopka za sprejem odloka ne more biti sprejeta, če ji nasprotuje najmanj ena tretjina navzočih članov sveta. Po končani prvi obravnavi pa lahko vsak član sveta predlaga, da svet spremeni svojo odločitev o uvedbi skrajšanega postopka in da se druga obravnava opravi po rednem postopku. O tem odloči svet takoj po vložitvi predloga.

Z besedilom tretjega odstavka je določen način vlaganja amandmajev in amandmajev na amandmaje v skrajšanem postopku za sprejem odloka.

**Obrazložitev: 80. člen**

Uradno glasilo občine mora biti določeno v statutu občine. V skladu s 154. členom Ustave mora biti vsak predpis objavljen v uradnem glasilu, da začne veljati. Vendar pa 46. člen ZLS določa, da lahko občani odločajo o sprejetih splošnih aktih na referendumu. Predlog za razpis referendumu oziroma obvestilo o pobudi mora biti občinskemu svetu dano v petnajstih dneh po sprejemu splošnega akta. Referendum je naknadni, vendar ne razveljavitveni. Zato se odloča o sprejetem, ne pa še veljavnem predpisu.

**Obrazložitev: 81. člen**

Poglavje o proračunu je izboljšano in usklajeno z zakonodajo, in sicer upošteva:

- določbe zakona o javnih financah glede sestave proračuna,
- določbe zakona o dostopu do informacij javnega značaja glede objave na spletni strani,
- poenostavljen postopek obravnave,
- pravice delovnih teles,
- obveznost župana, da pisno pojasni, katere pripombe iz javne razprave niso upoštevane,
- natančno amandmajsko obravnavo in predlog uskladitvenega amandmaja,
- postopke sprejema rebalansa in zaključnega računa proračuna.

Uvodni člen vsebuje temeljno določbo, da se s proračunom občine razporedijo vsi prihodki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe občini.

V drugem odstavku je prenesena določba zakona, da se proračun občine sprejme za proračunsko leto, ki se začne in konča hkrati s proračunskim letom za državni proračun.

V tretjem odstavku je določeno, da se proračun sprejema za eno leto, lahko pa tudi za naslednje, vendar le znotraj županovega mandatnega obdobja.

**Obrazložitev: 82. člen**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 28. člena ZJF, ki določa, da župan predloži predlog občinskega proračuna za prihodnje leto občinskemu svetu v 30 dneh po predložitvi državnega proračuna državnemu zboru.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da mora biti proračun sprejet v roku, ki omogoča uveljavitev proračuna s 1. januarjem leta, za katero se sprejema proračun.

**Obrazložitev: 83. člen**

V prvem odstavku je določeno, da župan pošlje vsem članom sveta predlog proračuna z vsemi sestavinami, ki jih določa zakon, ki ureja javne finance, hkrati z vabilom za sejo sveta, na kateri bo predlog proračuna predstavljen in opravljena splošna razprava.

Drugi odstavek določa, da župan v prvi obravnavi predstavi vsebino proračuna.

V tretjem odstavku je določeno, da županova predstavitev proračuna ni časovno omejena.

**Obrazložitev: 84. člen**

Prvi odstavek določa »splošno razpravo« o proračunu. Ko svet konča splošno razpravo, sprejme sklep, da se o predlogu opravi javna razprava.

V drugem odstavku je opredeljena pravica sveta, da če svet meni, da predlog ni ustrezna podlaga za javno razpravo, sprejme stališča in predloge ter naloži županu, da v roku deset dni predloži svetu popravljen predlog proračuna z obrazložitvijo, kako so stališča in predlogi sveta v njem upoštevani.

Tretji odstavek pa določa pravico župana, da če svet po ponovni obravnavi predloga proračuna ne pošlje v javno razpravo, ga skupaj s stališči in predlogi sveta pošlje v javno razpravo župan.

**Obrazložitev: 85. člen**

Z besedilom se v skladu z določili Resolucije o normativni dejavnosti določa standard sodelovanja javnosti pri sprejemu proračuna občine. Tako je z besedilom prvega odstavka določeno, da mora biti proračun občine v javni razpravi najmanj 15 dni.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/, ki določa, da je vsak organ dolžan posredovati v svetovni splet predloge predpisov, ki se nanašajo na delovno področje organa. V skladu z določilom tretjega odstavka 10. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja pa mora organ (župan) objaviti predlog predpisa vsaj sedem dni pred njegovo izdajo. Z besedilom se v skladu z določili Resolucije o normativni dejavnosti določa standard sodelovanja javnosti pri sprejemu proračuna občine. Tako je z besedilom tretjega odstavka določeno, da občina objavi način in rok za vlaganje pripomb in predlogov občanov k predlogu občinskega proračuna na svojih spletnih straneh.

**Obrazložitev: 86. člen**

Besedilo prvega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena ZLS, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom in poslovníkom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 33. člena ZLS, ki določa, da župan predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun občine.

**Obrazložitev: 87. člen**

Z besedilom prvega odstavka je določeno, da župan najkasneje v 15 dneh po končani javni razpravi pripravi dopolnjen odlok o proračunu ter sklice sejo na kateri se bosta obravnavala.

Kot je določeno z drugim odstavkom, lahko člani sveta na dopolnjen predlog proračuna in odlok o proračunu občine vlagajo amandmaje v pisni obliki najkasneje tri dni pred sejo sveta.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila sedmega odstavka 2. člena ZJF, ki določa, da mora biti proračun uravnotežen med prejemki in izdatki.

**Obrazložitev: 88. člen**

Z besedilom se določa postopek predstavitve dopoljenega predloga proračuna občine. Z besedilom prvega odstavka je tako določeno, da župan pred začetkom obravnave predloga proračuna in odloka o proračunu občine pojasni, katere pripombe iz javne razprave oziroma pripombe in predloge delovnih teles je upošteval pri pripravi predloga in katerih ni, ter obrazloži, zakaj jih ni upošteval. Pisna obrazložitev zavrženih pripomb in predlogov je sestavni del gradiva predloga proračuna.

Z besedilom drugega odstavka se določa način postopanja z amandmaji k predlogu proračuna in odloku o proračunu občine.

Tretji odstavek vsebuje pravilo, da lahko župan vloži amandmaje do konca razprave na seji sveta.

Četrty vsebuje pravila glasovanja o amandmajih.

Peti odstavek določa pravilo, povzeto iz ZJF, da se o amandmajih, ki niso vloženi v skladu s tretjim odstavkom 86. člena, ne glasuje.

**Obrazložitev: 89. člen**

Z besedilom je določen postopek uskladitve predloga proračuna in predloga odloka o proračunu občine in njun sprejem. V tem primeru ločimo postopke v dveh primerih, in sicer v primeru, ko je proračun usklajen in ko proračun ni usklajen. V primeru usklajenega proračuna o njem glasuje občinski svet kot

o celoti. V primeru neusklajenega proračuna pa lahko župan prekine sejo in zahteva, da strokovna služba prouči nastalo situacijo in predlaga rok, v katerem se pripravi predlog za uskladitev. V skladu s predlogom strokovne službe lahko župan prekine sejo in določi uro ali datum nadaljevanja seje, na kateri bo predložen predlog uskladitve. Ko je predlog uskladitve proračuna pripravljen, ga župan obrazloži. O predlogu uskladitve ni razprave. Svet pa najprej glasuje o predlogu uskladitve, če je predlog sprejet, glasuje svet o proračunu v celoti in o odloku o proračunu občine. Če pa predlog uskladitve ni sprejet, proračun občine ni sprejet.

**Obrazložitev: 90. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se financiranje občine ter njenih nalog in drugih, s predpisi določenih namenov, če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katerega se nanaša, začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu. V obdobju začasnega financiranja pa neposredni uporabniki ne smejo povečati števila zaposlenih glede na stanje na dan 31. decembra preteklega leta. Na tem mestu moramo opomniti na določilo drugega in tretjega odstavka 33. člena ZJF, ki določa, da odločitev o začasnem financiranju občine sprejme župan in o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor. Odločitev o začasnem financiranju pa se objavi v uradnem glasilu občine. Obdobje financiranja lahko traja največ tri mesece, če pa proračun ni sprejet v dodatnem roku treh mesecev začasnega financiranja, se začasno financiranje občinskega proračuna lahko podaljša na predlog župana s sklepom občinskega sveta, če je to potrebno za financiranje funkcij občine.

**Obrazložitev: 91. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 40. člena ZJF, ki določa, da lahko župan na predlog za finance pristojne službe v občinski upravi največ za 45 dni zadrži izvrševanje posameznih izdatkov, če se med proračunskim letom zaradi nastanka novih obveznosti za proračun ali spremenjenih gospodarskih gibanj povečajo izdatki ali zmanjšajo prejemki proračuna. Z ukrepi začasnega zadržanja izvrševanja lahko župan:

- ustavi prevzemanje obveznosti;
- predlaga podaljšanje pogodbениh rokov plačil in
- ustavi prerazporejanje proračunskih sredstev, potrebno zaradi prevzemanja obveznosti.

Če se med izvajanjem ukrepov začasnega zadržanja izvrševanja proračuna proračun ne more uravnovesiti, mora župan najkasneje petnajst dni pred iztekom roka za začasno zadržanje izvrševanja proračuna predlagati rebalans proračuna.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 13.a člena ZJF, ki določa, da lahko župan v primeru, ko je sprejet tudi proračun za naslednje proračunsko leto, v roku kot ga določa drugi odstavek 28. člena ZJF (to je v 30 dneh po predložitvi državnega proračuna oziroma sprememb proračuna Državnemu zboru), predloži občinskemu svetu spremembe tega proračuna.

Besedilo tretjega in četrtega odstavka opredeljujeta postopek sprejemanja rebalansa in sprememb proračuna, ki se sprejemata po skrajšanem postopku.

Besedilo petega odstavka določa, da se po skrjašanem postopku sprejme tudi zaključni račun proračuna občine.

**Obrazložitev: 92. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določil 4.1.2 poglavja Zakona o prostorskem načrtovanju /ZPNačrt/, ki ureja postopek priprave občinskega prostorskega načrta.



**Obrazložitev: 93. člen**

Z besedilom je določen postopek za sprejem obvezne razlage določb občinskih splošnih aktov. Z besedilom prvega odstavka je tako določeno, da lahko vsakdo, ki ima pravico predlagati odlok (komisije in odbori občinskega sveta, vsak član občinskega sveta, župan, pet odstotkov volivcev v občini), poda zahtevo za obvezno razlago določb občinskih splošnih aktov.

Z besedilom drugega odstavka je določena vsebina zahteve, ki mora vsebovati naslov splošnega akta, označitev določbe s številko člena ter razloge za obvezno razlago.

Z besedilom tretjega odstavka je določena pristojnost statutarno pravne komisije, ki najprej obravnava zahtevo za obvezno razlago. Slednja pa lahko zahteva mnenje drugih delovnih teles sveta, predlagatelja splošnega akta, župana in občinske uprave. Če komisija ugotovi, da je zahteva utemeljena, pripravi predlog obvezne razlage in ga predloži svetu v postopek.

Z besedilom četrtega odstavka je določeno, da svet sprejema razlago po določbah poslovnika, ki veljajo za skrajšani postopek za sprejem odloka.

Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila 66. člena ZLS, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi objavljeni v uradnem listu, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Na tem mestu moramo opomniti, da je obvezna razlaga predpisa sestavni del predpisa.

**Obrazložitev: 94. člen**

Z besedilom je določen postopek za sprejem prečiščenega besedila splošnega akta. Uradno prečiščeno besedilo predpisa vsebuje veljavni predpis in vse njegove veljavne spremembe in dopolnitve. Zato uradnega prečiščenega besedila ni mogoče sprejemati hkrati s kasnimi spremembami in dopolnitvami istega predpisa, temveč šele po objavi in uveljavitvi teh sprememb in dopolnitev. To je tudi razlog, da se o uradnem prečiščenem besedilu ne opravi obravnava, temveč se samo potrdi.

Z besedilom prvega odstavka je določeno, da mora statutarno pravna komisija sveta pripraviti uradno prečiščeno besedilo po sprejetju sprememb in dopolnitev odloka, ki spreminjajo oziroma dopolnjujejo najmanj eno tretjino njegovih členov. Uradno prečiščeno besedilo statuta ali poslovnika pa se pripravi po vsaki sprejeti spremembi in dopolnitvi statuta oziroma poslovnika.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da se uradno prečiščeno besedilo pripravi tudi, če ob sprejemu sprememb in dopolnitev odloka tako določi občinski svet.

Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da svet uradno prečiščeno besedilo splošnega akta določi po skrajšanem postopku za sprejem odloka z glasovanjem brez obravnave.

Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila 66. člena ZLS, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi pa se objavijo v uradnem glasilu. Na tem mestu moramo opomniti, da je obvezna razlaga predpisa sestavni del predpisa.

**Obrazložitev: 95. člen**

Besedilo člena je uvodna določba k poglavju volitve, imenovanja in razrešitve.

**Obrazložitev: 96. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. Z besedilom je tako določen vrstni red in način glasovanja o javnem glasovanju o kandidatih.

**Obrazložitev: 97. člen**

Člen natančno določa način tajnega glasovanja o kandidatih.

**Obrazložitev: 98. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način ponovnega glasovanja o kandidatih.

**Obrazložitev: 99. člen**

Člen določa imenovanje članov delovnih teles.

**Obrazložitev: 100. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen postopek za razrešitev osebe, ki jo voli ali imenuje občinski svet.

**Obrazložitev: 101. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 37.a člena ZLS, ki določa, da članu občinskega sveta, ki odstopi, preneha mandat z dnem, ko je podal odstopno izjavo županu, županu pa, ko o svojem odstop, pisno obvesti občinski svet in občinsko volilno komisijo. Besedilo člena podrobno opredeli postopek za odstop.

**Obrazložitev: 102. člen**

Besedilo tega člena opredeljuje razmerje med županom in svetom, predvsem županovo zakonsko obveznost zadržanja sprejetega predpisa. Besedilo je oblikovano na podlagi določila petega in šestega odstavka 33. člena ZLS, ki določata, da župan zadrži objavo splošnega akta občine, če meni, da je neustaven ali nezakonit in predlaga občinskemu svetu, da o njem ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Če občinski svet vztraja pri svoji odločitvi, se splošni akt objavi, župan pa lahko vloži pri ustavnem sodišču zahtevo za oceno njegove skladnosti z ustavo in zakonom. Kot je določeno s šestim odstavkom 33. člena ZLS, župan zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine, in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Ob zadržanju izvajanja odločitve občinskega sveta župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonitost take odločitve. Če občinski svet ponovno sprejme enako odločitev, lahko župan začne postopek pri upravnem sodišču.

**Obrazložitev: 103. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 33. člena ZLS, ki določa, da župan skrbi za izvajanje odločitev občinskega sveta.

**Obrazložitev: 104. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način dela občinskega sveta v izrednem stanju oziroma v izrednih razmerah.

**Obrazložitev: 105. člen**

Z besedilom prvega odstavka je določeno, da se za sprejem sprememb in dopolnitev poslovníka uporabljajo določbe poslovníka, ki veljajo za sprejem odloka.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom, ki ga sprejema z dvotretjinsko večino navzočih članov.

**Obrazložitev: 106. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena ZLS, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovnikom. V skladu z navedenim je z besedilom določen način in pristojnost za razlago poslovnika.

**Obrazložitev: 107. člen**

Z besedilom je določeno prenehanje veljavnosti poslovnika, ki je predhodno urejal delo občinskega sveta.

**Obrazložitev: 108. člen**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena ZLS, ki določa, da mora biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu.