

Občina Šentrupert / Šentrupert Municipality



Številka: 032-0004/2021

Datum: 6. 5. 2021

11.

**18. redna seja Občinskega sveta Občine Šentrupert
dne 19. 5. 2021**

GRADIVO

za

11. točko dnevnega reda

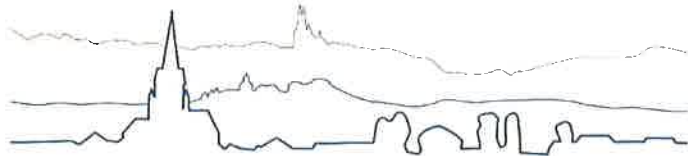
ZADEVA:

**PREDLOG ODLOKA O NAČINU IZVAJANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE
VZDRŽEVANJA OBČINSKIH JAVNIH CEST V OBČINI ŠENTRUPERT**

DRUGA OBRAVNAVA

Poročevalec:

Alja Rabzelj



Občina Šentrupert / Šentrupert Municipality



Številka: 032-0004/2021

Datum: 6. 5. 2021

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O NAČINU IZVAJANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE VZDRŽEVANJA OBČINSKIH JAVNIH CEST V OBČINI ŠENTRUPERT - DRUGA OBRAVNAVA

- I. Predlagatelj:** Župan, Andrej Martin Kostelec.
- II. Delovno telo, pristojno za obravnavo:**
- Odbor za okolje in prostor in gospodarske javne službe,
 - Statutarno pravna komisija.
- III. Vrsta postopka:** redni dvofazni.
- IV. Pravne podlage za sprejem:**
- Zakon o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18),
 - Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40),
 - Odlok o občinskih cestah (Uradni list RS, št. 31/12),
 - Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE),
 - Statut Občine Šentrupert (Uradni list RS, št. 12/18 in uradno glasilo e-občina, št. 28/20).
- V. Predlog sklepov:**

SKLEP 1:

Občinski svet Občine Šentrupert sprejme Odlok o načinu izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest v Občini Šentrupert v drugi obravnavi.




Župan
Andrej Martin Kostelec



Občina Šentrupert / Šentrupert Municipality



Številka: 032-0004/2021

Datum: 6. 5. 2021

ZADEVA: PREDLOG ODLOKA O NAČINU IZVAJANJA GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE VZDRŽEVANJA OBČINSKIH JAVNIH CEST V OBČINI ŠENTRUPERT – DRUGA OBRAVNAVA

I. Namen in cilji sprejema dokumenta:

Obstoječi Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest v Občini Šentrupert (Uradni list RS, 46/14 in 10/17) določa, da javno službo vzdrževanja občinskih cest v Občini Šentrupert izvaja javno podjetje Komunala Trebnje d.o.o., Goliev trg 9, 8210 Trebnje, matična številka: 5243858000. Občina Šentrupert je mnenja, da sedanja ureditev vzdrževanja občinskih cest ni učinkovita in gospodarna, zato v obravnavo Občinskemu svetu Občine Šentrupert podaja nov predlog Odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest v Občini Šentrupert, ki bo omogočal podelitev koncesije na podlagi javnega razpisa. Na ta način bo omogočena možnost izbora najugodnejšega ponudnika za izvedbo obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest. Občinski svet Občine Šentrupert je predmetni odlok v prvi obravnavi že sprejel na 17. redni seji dne 31. 3. 2021.

II. Ocena finančnih in drugih posledic:

Sprejem predloga odloka nima neposrednih finančnih učinkov, ima pa posredne učinke, saj z izborom izvajalca na podlagi javnega razpisa povečamo konkurenčnost, učinkovitost in gospodarnost izvajanja obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest.

III. Obrazložitev:

Predlog Odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest v Občini Šentrupert temelji na določbah Pravilnika o rednem vzdrževanju javnih cest (Uradni list RS, št. 38/16) in Odloka o občinskih cestah (Uradni list RS, št. 31/12) ter omogoča podelitev koncesije na podlagi javnega razpisa in koncesijske pogodbe.

Predlog odloka določa predmet in območje izvajanja koncesije, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, začetek in čas trajanja koncesije, vire financiranja, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, sklenitev koncesijske pogodbe, zavarovanja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja, druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne gospodarske javne službe.

S sprejemom predloga odloka bo omogočena možnost izbora najugodnejšega ponudnika za izvedbo obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest v Občini Šentrupert.

IV. Predlog sklepov:

SKLEP 1:

Občinski svet Občine Šentrupert sprejme Odlok o načinu izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest v Občini Šentrupert v drugi obravnavi.

Gradivo pripravila:
Alja Rabzelj



Župan
Andrej Martin Kostelec

Priloga:

- Predlog Odloka o načinu izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest v Občini Šentrupert – druga obravnava

Na podlagi 16. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 – odl. US, 46/15 in 10/18), 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 26. člena Odloka o občinskih cestah (Uradni list RS, št. 31/12), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15-ZUUJFO, 11/18-ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 -ZIUZEOP-A in 80/20-ZIUOOPE) in 14. člena Statuta Občine Šentrupert (Uradni list RS, št. 12/18 in uradno glasilo e-občina, št. 28/20) je Občinski svet Občine Šentrupert na _____ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

o načinu izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest v Občini Šentrupert

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) S tem odlokom se določa način opravljanja obvezne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest v Občini Šentrupert.

2. člen

(1) Vzdrževanje občinskih javnih cest obsega vzdrževalna dela za ohranjanje občinskih cest v dobrem stanju, za zagotavljanje prometne varnosti in prevoznosti občinskih cest, nadzor nad stanjem občinskih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah (v nadaljnjem besedilu: redno vzdrževanje javnih cest).

(2) Redno vzdrževanje prometnih površin, ki so sestavni del javne ceste obsega naslednja dela:

- pregledniška služba,
- redno vzdrževanje prometnih površin,
- redno vzdrževanje bankin,
- redno vzdrževanje naprav za odvodnjavanje,
- redno vzdrževanje brežin in berm,
- redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme,
- redno vzdrževanje cestnih naprav, objektov in ureditev,
- zagotavljanje preglednega polja in prostega profila ceste,
- čiščenje cest,
- redno vzdrževanje vegetacije,
- redno vzdrževanje cestnih objektov,
- intervencijski ukrepi,
- zimska služba.

II. NAČIN OPRAVLJANJA REDNEGA VZDRŽEVANJA OBČINSKIH JAVNIH CEST

3. člen

(1) Obvezna gospodarska javna služba iz prvega odstavka 2. člena tega odloka se zagotavlja s podeljevanjem koncesije na podlagi tega odloka in koncesijske pogodbe.

(2) S tem odlokom kot koncesijskim aktom Občina Šentrupert kot koncedent (v nadaljevanju »koncedent«) določa: predmet in območje izvajanja koncesije, pogoje za podelitev in izvajanje koncesije, začetek in čas trajanja koncesije, vire financiranja, postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja, sklenitev koncesijske pogodbe, zavarovanja, nadzor nad izvajanjem koncesije, prenehanje koncesijskega razmerja, druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje obvezne gospodarske javne službe.

1. Predmet izvajanja koncesije

4. člen

(1) Predmet koncesije je obvezna gospodarska javna služba rednega vzdrževanja občinskih javnih cest (v nadaljnjem besedilu: koncesija), ki jo predpisuje Zakon o cestah in Odlok o občinskih cestah.

5. člen

(1) Vrste nalog iz 2. člena tega odloka in način njihovega izvajanja so določeni v Pravilniku o rednem vzdrževanju javnih cest (Uradni list RS, št. 38/16) in njegovih spremembah, dodatne opredelitve glede načina izvajanja, ki jih ne določa navedeni pravilnik pa se določijo v javnem razpisu in koncesijski pogodbi.

2. Območje izvajanja koncesije

6. člen

(1) Koncesija se izvaja na občinskih javnih cestah v Občini Šentrupert, ki so kategorizirane z veljavnim Odlokom o kategorizaciji občinskih javnih cest v Občini Šentrupert.

(2) Seznam občinskih cest za katere se podeli koncesija, se določi v razpisni dokumentaciji.

(3) Če je v času trajanja koncesije dana v javni promet nova občinska cesta, kolesarska povezava ali prometna površina iz prejšnjega odstavka oziroma predana v upravljanje občini druga cesta, postane ta občinska cesta, kolesarska povezava ali prometna površina, ne glede na seznam, sestavni del občinskih cest na območju koncesije.

3. Pogoji za podelitev in izvajanje koncesije

7. člen

(1) Kandidat za koncesionarja mora izpolnjevati naslednje pogoje:

1. da je fizična ali pravna oseba registrirana v Republiki Sloveniji za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesije;

PREDLOG ODLOKA – DRUGA OBRAVNAVA

2. da ima na dan, ko je bila oddana ponudba, poravnane davke in prispevke skladno s predpisi, kjer ima sedež, ali predpisi Republike Slovenije;
3. da izkaže kadrovske in organizacijske sposobnosti za izvajanje koncesije;
4. da izkaže finančno usposobljenost;
5. da razpolaga z zadostnim obsegom potrebnih delovnih sredstev in naprav;
6. da ima izkušnje na področju dejavnosti, ki je predmet koncesije;
7. da na dan, ko poteče rok za oddajo ponudb ni izločen iz postopkov oddaje javnih naročil zaradi uvrstitve v evidenco ponudnikov z negativnimi referencami po zakonu, ki ureja javno naročanje;
8. da kandidat ali njegov zakoniti zastopnik ni bil pravnomočno obsojen za kazniva dejanja, določena v zakonu, ki ureja javno naročanje;
9. da ni v postopku prisilne poravnave, stečaja ali likvidacije, da z njegovimi posli iz drugih razlogov ne upravlja sodišče, da ni opustil poslovne dejavnosti ali ni v katerem koli podobnem položaju;
10. da prevzame odgovornost za škodo, ki bi jo z opravljanjem ali v zvezi z opravljanjem koncesije lahko povzročil tretji osebi;
11. da izpolnjuje morebitne dodatne pogoje, določene v javnem razpisu.

8. člen

(1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar ob dokazanih razlogih pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidljivih okoliščinah. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile.

(2) Kot višja sila se ne šteje stavka pri koncesionarju zaposlenih delavcev. Koncesionar mora ob stavki svojih delavcev zagotoviti izvajanje koncesije v obsegu in pod pogoji, določenimi s predpisi o javnih cestah.

4. Začetek in čas trajanja koncesije

9. člen

(1) Koncesija se podeli za obdobje do petih let. Čas trajanja koncesije se podrobneje uredi z javnim razpisom in koncesijsko pogodbo.

(2) Rok iz prejšnjega odstavka začne teči z dnem podpisa koncesijske pogodbe.

5. Viri financiranja koncesije

10. člen

(1) Gospodarska javna služba po tem odloku se financira iz proračuna Občine Šentrupert.

(2) Če prejme koncesionar v zvezi z izvajanjem rednega vzdrževanja občinskih cest druga sredstva (odškodnine, plačilo zavarovalnih škod ipd.), mora o njih obvestiti koncedenta in jih uporabiti za financiranje rednega vzdrževanja občinskih cest.

6. Postopek javnega razpisa in izbire koncesionarja

11. člen

(1) Koncesionarja za izvajanje koncesije koncedent izbere na podlagi javnega razpisa.

(2) Javni razpis za podelitev koncesije se objavi na portalu javnih naročil, skladno z veljavno zakonodajo, ki ureja javno naročanje.

12. člen

Javni razpis mora vsebovati vsaj navedbe o:

- dejavnosti, ki je predmet koncesije;
- območju izvajanja dejavnosti, ki je predmet koncesije;
- začetku in času trajanja koncesije;
- pogojih, ki jih mora izpolnjevati koncesionar;
- obveznih sestavinah prijave na razpis;
- strokovnih referencah in drugih dokazilih, ki morajo biti predložena za ugotavljanje usposobljenosti prijavitelja;
- merilih, ki bodo vplivala na izbor koncesionarja;
- roku za izbor koncesionarja;
- roku, v katerem bodo prijavitelji obveščeni o izboru koncesionarja;
- odgovornih osebah o podaji informacij med razpisom.

13. člen

(1) Izbor izvajalca izmed prijavljenih kandidatov na javni razpis opravi strokovna komisija, ki jo imenuje župan.

(2) Odločitev o izbiri koncesionarja na predlog strokovne komisije sprejme direktor občinske uprave.

7. Sklenitev koncesijske pogodbe

14. člen

(1) Po dokončnosti odločbe o podelitvi koncesije sklene koncedent z izbranim kandidatom koncesijsko pogodbo.

(2) Koncesijsko pogodbo v imenu koncedenta sklene župan.

(3) S koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita vsa medsebojna razmerja v zvezi s koncesijo, tveganja, ki jih nosi vsaka pogodbeno stranka, druga vprašanja, ki jih mora urediti koncesijska pogodba po zakonu, ki ureja gospodarske javne službe.

(4) V koncesijski pogodbi se določijo tudi pogodbene kazni za primer kršitve obveznosti koncesionarja.

(5) Izbrani koncesionar ne sme prenesti podeljene koncesije na nobeno drugo pravno ali fizično osebo.

8. Zavarovanja

15. člen

(1) Koncesionar mora najkasneje v desetih dneh po sklenitvi koncesijske pogodbe predložiti koncedentu nepogojno, nepreklicno in na prvi pisni poziv plačljivo bančno garancijo, veljavno najmanj eno leto v višini deset odstotkov od okvirne vrednosti del po koncesijski pogodbi glede na cene posameznih postavk. Garancijo mora najmanj en mesec pred potekom njene veljavnosti koncesionar podaljšati za najmanj eno leto oziroma do izteka koncesije.

(2) Bančno garancijo sme koncedent unovčiti v primeru, ko koncesionar brez utemeljenih razlogov ne izpolnjuje bistvenih pogodbenih obveznosti ali če preneha ali delno preneha izvajati dejavnost iz koncesijskega razmerja.

(3) Bančno garancijo sme koncedent unovčiti tudi v primeru, ko koncesionar nepravočasno nadomesti ali ne nadomesti bančne garancije iz prvega odstavka tega člena.

(4) Bančne garancije iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena lahko nadomestijo tudi ustrezne druge vrste finančnih zavarovanj, ki so v skladu z zakonodajo, ki ureja javna naročanja in finančna zavarovanja. Druge vrste finančnih zavarovanj morajo izpolnjevati enake pogoje, kot so zahtevane za bančne garancije iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena.

(5) Najkasneje v tridesetih dneh po sklenitvi koncesijske pogodbe mora koncesionar skleniti zavarovanje za škodo, ki bi jo z opravljanjem dejavnosti rednega vzdrževanja državnih cest povzročil tretji osebi.

(6) Če koncesionar ne predloži bančne garancije ali zavarovanja za škodo povzročeno tretji osebi, koncesijska pogodba preneha veljati.

9. Nadzor nad izvajanjem koncesije

16. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesije opravlja strokovna služba koncedenta, pristojna za ceste.

(2) Koncesionar mora pristojni strokovni službi občinske uprave ali s strani občinske uprave pooblaščenim reviziji, kadarkoli posredovati informacijo o poslovanju in ji omogočiti vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem koncesije.

(3) Nadzor je lahko nenapovedan, napovedan ali stalen. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije in tretjih oseb, izvajati pa se mora praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta koncesionar in predstavnik koncedenta.

(4) Osebe, ki izvajajo nadzor, so dolžne podatke o poslovanju koncesionarja obravnavati kot poslovno tajnost.

(5) Koncedent lahko po potrebi za nadzor nad izvajanjem koncesije pooblasti tudi druge pristojne organe in službe.

10. Prenehanje koncesijskega razmerja

17. člen

(1) Koncesijsko razmerje preneha:

- s prenehanjem koncesijske pogodbe v skladu z zakonom,
- z odkupom koncesije v skladu z zakonom,
- z odvzemom koncesije,
- s prevzemom koncesije v režijo,
- v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.

(2) Pogoji in način prenehanja koncesije se podrobneje uredijo s koncesijsko pogodbo.

III. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

18. člen

(1) Občinska uprava podeli koncesijo v roku enega leta od uveljavitve tega odloka.

19. člen

(1) Gospodarska družba, ki ima ob uveljavitvi tega odloka z Občino Šentrupert sklenjeno pogodbo za redno vzdrževanje občinskih cest, opravlja delo po tej pogodbi do izteka njenega roka ali do uveljavitve pogodbe, sklenjene z izbranim koncesionarjem na podlagi tega odloka, če do poteka roka navedene pogodbe z gospodarsko družbo koncesijska pogodba še ni sklenjena.

(2) Ob zaključku del po pogodbi iz prejšnjega odstavka je gospodarska družba dolžna koncedentu na njegovo zahtevo predati vso dokumentacijo o občinskih cestah s katero razpolaga.

20. člen

(1) Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem glasilu e-občina. Z dnem uveljavitve tega odloka prenehata veljati Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest v Občini Šentrupert (Uradni list RS, št. 46/14) in Odlok o spremembah Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih cest v Občini Šentrupert (Uradni list RS, št. 10/17).

Številka: 371-0009/2021-3

Šentrupert, dne _____

Župan Občine Šentrupert
Andrej Martin Kostelec