

Številka: 032-0012/2024

Datum: 5.11.2024

3.

**17. redna seja Občinskega sveta Občine Šentrupert
dne 13.11.2024**

GRADIVO

za

3. točko dnevnega reda

ZADEVA:

ODLOK

**O PRORAČUNU OBČINE ŠENTRUPERT ZA LETO 2025
(prva obravnava)**

Poročevalca:

Tomaž Ramovš in Anne Marie Valentar

Priloge:

- Predlog Odloka o proračunu Občine Šentrupert za leto 2025;
- Posebni del proračuna;
- Splošni del proračuna;
- NRP;
- Obrazložitev Splošnega dela proračuna;
- Obrazložitev posebnega dela proračuna;
- Obrazložitev NRP;
- Letni načrt upravljanja s premoženjem;
- Kadrovski načrt;

ZADEVA: ODLOK O PRORAČUNU OBČINE ŠENTRUPERT ZA LETO 2025

I. Predlagatelj: Župan, Tomaž Ramovš

II. Delovna telesa, pristojna za obravnavo:

- Statutarno pravna komisija
- Odbor za proračun in finance
- Odbor za okolje in prostor in gospodarske javne službe
- Odbor za gospodarstvo
- Odbor za družbene dejavnosti

III. Vrsta postopka: dvofazni

IV. Pravne podlage za sprejem:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE);
- Statut Občine Šentrupert (Uradni list RS, št. 12/18 in Uradno glasilo e-občina, št. 28/20);
- Poslovnik Občine Šentrupert (Uradno glasilo e-občina, št. 4/18);
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23; v nadaljevanju: ZJF);
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15, 177/20-popr., in 129/22; v nadaljevanju: ZFisP)
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2024 in 2025 (Uradni list RS, št. 123/23 in 12/24);
- Predlog Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2025 in 2026 (ZIPRS2526);
- Pravilnik o določitvi neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 46/03);
- Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18);
- Odredba o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00);
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05 – popr., 138/06 in 108/08) in
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).
- Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 - ZJF-C in 114/06 - ZUE; v nadaljevanju: ZR);
- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 133/23 in 81/24).
- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16; v nadaljevanju: UEM),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).
- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 - uradno prečiščeno besedilo, 69/08 - ZTFI-A, 69/08 - ZZavar-E, 65/08, 40/12 – ZUJF, 158/20 –

ZintPK, 203/20 – ZIUPOPDVE, 202/21 – odl.US in 3/22 – Zdeb, v nadaljevanju: ZJU).

- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23; v nadaljevanju: ZSPDSLŠ).
- Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).
- Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin (Uradni list RS, št. 108/21),
- Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13).
- Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2; v nadaljevanju ZFO-1),
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 –ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22 in 106/23),
- Zakon o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20),
- Vsakokratno veljavni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije.

V. Predlog sklepov:

- 1. Občinski svet Občine Šentrupert je opravil splošno razpravo o predlogu odloka o proračunu Občine Šentrupert za leto 2025.**
- 2. Občinski svet občine Šentrupert v skladu s 85. in 86. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Šentrupert daje predlog Odloka o proračunu Občine Šentrupert za leto 2025 v javno razpravo. Predlog odloka o proračunu Občine Šentrupert za leto 2025, je v javni razpravi od 13. 11. 2024 do vključno 29. 11. 2024.**

OBRAZLOŽITEV:

I. Uvod:

Občina Šentrupert želi v letu 2024, sprejeti proračun Občine za leto 2025 in s tem zagotoviti normalno delovanje organov občine in osnovne pogoje za izvrševanje zakonskih nalog na posameznih področjih lokalne skupnosti.

II. Namen in cilji obravnave dokumenta:

Temeljni razlog za sprejem Odloka o proračunu Občine Šentrupert za leto 2025 je zakonska dolžnost občine, da sprejme proračun za posamezno proračunsko leto. S sprejemom proračuna se predvidi razpoložljive vire sredstev in plan porabe teh sredstev po posameznih namenih. S sprejemom proračuna za leto 2025 bo tako zagotovljeno normalno delovanje organov občine, poleg tega bodo zagotovljeni tudi osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih nalog na posameznih področjih dela lokalne skupnosti.

Občine so pri oblikovanju proračuna z vidika njegove oblike povsem avtonomne, vendar so obvezane, da upoštevajo veljavne predpise s področja javnih financ. V skladu s prvo točko prvega odstavka 3. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20-odlUS in 18/23 -ZDU-1O, v nadaljevanju: ZJF), je proračun akt države oziroma občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine za eno leto.

Skladno s 5. členom ZJF **se proračun sprejme z odlokom**. V odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, se določijo tudi obseg zadolževanja in vseh predvidenih poroštev občine in drugi elementi, ki jih določa ZJF, ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto. Prav tako je potrebno pri pripravi proračuna občine upoštevati predpise s področja javnih financ, računovodstva, javnih naročil in nadzora državnih pomoči.

Pri pripravi predloga občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna občine, so uporabljeni naslednji predpisi:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr. 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20-odlUS in 18/23 -ZDU-1O, v nadaljevanju: ZJF),
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15, 17/20),
- Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07, 54/10),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi načrta razvojnih programov so upoštevani:

- Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16),
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

Pri pripravi predloga kadrovskega načrta so upoštevana določila Zakona o javnih uslužbencih, ter Pravilnik o vsebini in postopkih za pripravo in predložitev kadrovskih načrtov (Uradni list RS, št. 60/06, 83/06, 70/07, 96/09).

Pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem občine pa je upoštevan Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18) in Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

Proračun občine se skladno z določili ZJF sprejme z odlokom. Osnovni cilj proračuna je, da se zagotovi financiranje izvirnih nalog lokalne skupnosti. Vsebina proračuna določa prednostne naloge, programe in aktivnosti občine v proračunskem letu, za katerega se sprejema.

Pri pripravi predloga proračuna je potrebno slediti določilom predpisov s področja javnih financ. Osnovni cilj javnih financ je, da se zasleduje gospodarno in učinkovito upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot tudi izdatkov.

Cilj odloka o proračunu je načrtovanje realnega obsega razpoložljivih proračunskih sredstev za tekoče financiranje nalog in za izvedbo načrtovanih investicij in projektov.

III. Finančne in druge posledice

S predlogom odloka se v javno razpravo predlaga proračun Občine Šentrupert za leto 2025, ki je določen v skupni višini 5.776.655,00 EUR prihodkov in 5.951.395,00 EUR odhodkov. Razlika med prihodki in odhodki je 174.740,00 EUR. K omenjenim odhodkom je treba prišteti še 308.000,00 EUR obveznosti oz. dolgove občine.

Zaradi kritja presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, se občina za investicijske projekte, ki izhajajo iz predloga proračuna za leto 2025, lahko zadolži do višine 950.000,00 EUR, pri poslovnih bankah v Sloveniji.

Z uveljavljenim odlokom o proračunu bo omogočeno izvrševanje proračuna v letu 2025, ki pomeni v prvi vrsti izvajanje nalog občine, kot jih določa Zakon o lokalni samoupravi in pomeni nemoteno poslovanje oziroma financiranje delovanja vseh organov občine, javnih zavodov, društev in ostalih organizacij ter izvajanje načrtovanih programov in projektov.

Občinskemu svetu Občine Šentrupert na podlagi 23. člena Statuta Občine Šentrupert (Uradni list RS, št. 12/18 in Uradno glasilo e-občina, št. 28/20) ter na podlagi 83. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Šentrupert (Uradno glasilo e-občina, št. 4/18) **dajemo predlog proračuna Občine Šentrupert za leto 2025 v prvo obravnavo.** Občinskemu svetu predlagamo, da o predlogu proračuna za leto 2025 opravi splošno razpravo in sprejme ustrezen sklep o primernosti predloga proračuna za javno razpravo.

Gradivo pripravila:
Anne Marie Valentar

Tomaž Ramovš
župan



1. PREDLOG BESEDILA ODLOKA (V PRILOGI)

2. OBRAZLOŽITEV PREDLOGA BESEDILA ODLOKA

V nadaljevanju je podana obrazložitev odloka po posameznih členih:

- V 1. členu odloka je opredeljena vsebina, ki jo ureja odlok.
- V 2. členu odloka je opredeljena sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna ter njegova struktura.
- V 3. členu odloka je opredeljen način in odgovornosti za izvrševanje proračuna.
- 4. člen odloka opredeljuje namenske prihodke in odhodke proračuna.
- 5. člen odloka ureja prerazporejanje pravic porabe. Z odlokom se županu podeli pooblastilo, da lahko prerazporeja proračunska sredstva v posebnem delu proračuna med glavnimi programi v okviru posameznega področja proračunske porabe.
- 6. člen odloka opredeljuje možnosti odpiranja novi proračunskih postavk in kontov med izvrševanjem proračuna.
- 7. člen ureja največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let,
- 8. člen določa spremljanje in spreminjanje projektov v načrtu razvojnih programov.
- 9. člen opredeljuje proračunske sklade.
- 10. člen določa proračunsko rezervo.
- 11. člen ureja splošno proračunsko rezervacijo.
- 12. člen ureja odpis dolgov v skladu z ZJF.
- V 13. členu je določen obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine. Župan je zadolžen, da se v primeru neenakomernega pritekanja prihodkov lahko odloči za kratkoročno zadolžitev.
- 14. člen določa obseg zadolževanja in izdanih poroštev posrednih uporabnikov proračuna.
- 15. člen določa obseg zadolževanja občine za upravljanje z dolgom občinskega proračuna.
- 16. člen odloka določa način objave odloka in gradiva
- 17. člen določa začasno financiranje Občine Šentrupert v letu 2026, če bo začasno financiranje potrebno.
- 18. člen odloka govori o uveljavitvi odloka. Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu e-občina.