



**ŽUPANJAM IN ŽUPANOM
SLOVENSКИH OBČIN**

Številka: 037-5/2024-3130-1

Datum: 1. 7. 2024

Zadeva: Pojasnilo glede objave občinskih splošnih aktov

Spoštovana županja, spoštovani župan,

Ministrstvo za javno upravo je pri pregledu naključno izbranega vzorca splošnih aktov občin ugotovilo, da se v praksi pogosto pojavlja težava v razumevanju formalne skladnosti občinskih predpisov, tj. zahteve, da se občinski predpisi sprejmejo v skladu z zakonsko predvidenim postopkom. Ministrstvo ugotavlja, da se težave pojavljajo predvsem pri razumevanju tretjega odstavka 46. člena Zakona o lokalni samoupravi (v nadaljnjem besedilu: ZLS)¹, zato v nadaljevanju podaja dodatna pojasnila glede omenjenega člena.

ZLS v tretjem odstavku 46. člena ureja naknadni zavrnitveni referendum o splošnem aktu občine. Na omenjenem referendumu lahko občani odločajo o splošnem aktu, ki ga je občinski svet sprejel, za njegovo uveljavitev pa so potrebni še razglasitev, objava in potek vakacijskega roka.² Poudariti velja, da rok iz tretjega odstavka 46. člena ZLS predstavlja samostojno fazo postopka za sprejetje splošnega akta občine v širšem smislu, ki traja od sprejetja podzakonskega predpisa v občinskem svetu do izteka petnajstih dni. Šele po poteku tega roka ima župan dolžnost, da bodisi zadrži objavo predpisa bodisi predpis razglasi in objavi v uradnem glasilu občine. Zakonodajalec je z določitvijo tega roka predlagateljem oziroma pobudnikom referenduma omogočil, da se seznanijo s sprejetim predpisom in sprejmejo odločitev, ali bodo predlagali razpis referenduma oziroma podali pobudo za vložitev zahteve za razpis referenduma.³

Navedeno pomeni, da petnajstdnevni rok iz tretjega odstavka 46. člena ZLS preprečuje razglasitev in objavo predpisa, saj bi naknadni referendum izgubil svoj smisel, če bi bil pred njegovo izvedbo občinski predpis že uveljavljen.⁴ V kolikor bi bil sprejeti predpis razglašen in objavljen pred potekom roka iz tretjega odstavka 46. člena ZLS, bi to pomenilo samovoljno in arbitrarno dejanje oblastnega organa, ki občanom onemogoča neposredno sodelovanje pri upravljanju lokalnih javnih zadev.⁵ Občinski predpis, ki bi bil uveljavljen na takšen način, pa bi bil

¹ Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE

² Odločba Ustavnega sodišča Republike Slovenije U-I-5/19, točka 13.

³ Odločba Ustavnega sodišča Republike Slovenije U-I-2/21, U-I-3/21, točka 30 in U-I-182/21, točka 21.

⁴ Odločba Ustavnega sodišča Republike Slovenije U-I-2/21, U-I-3/21, točka 28.

⁵ Odločba Ustavnega sodišča Republike Slovenije U-I-2/21, U-I-3/21, točka 31.

sprejet po protiustavnem in nezakonitem postopku. Naj spomnimo, da je Ustavno sodišče na tak način objavljene splošne akte občin že odpravilo.

Na podlagi navedenega vas, spoštovana županja in župan, ministrstvo poziva k doslednemu spoštovanju zahteve po skladnosti občinskih predpisov iz tretjega odstavka 153. člena Ustave in sicer tako v materialnem kot formalnem smislu. V luči slednjega vas ministrstvo predvsem poziva, da spoštujete petnajstdnevni rok iz tretjega odstavka 46. člena ZLS, v katerem župan ne sme razglasiti in objaviti splošnega akta občine.

S spoštovanjem,

Jure Trbič
državni sekretar