

Številka: 032-0009/2021

Datum: 18.11.2021

10.

21. redna seja Občinskega sveta Občine Šentrupert
dne 2.12.2021

GRADIVO
za
10. točko dnevnega reda

ZADEVA:

**ODLOK O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA
OPRAVLJANJE OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE 24-URNE
DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V OBČINI ŠENTRUPERT**

Poročevalec:
Anne Marie Valentar

Priloga:
1x predlog Odloka

ZADEVA:

**ODLOK O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA
OPRAVLJANJE OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE 24-
URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V OBČINI ŠENTRUPERT**

I. Predlagatelj: Župan, Andrej Martin KOSTELEC

II. Delovno telo, pristojno za obravnavo:

- Statutarno pravna komisija
- Odbor za okolje in prostor in gospodarske javne službe

III. Vrsta postopka: dvofazni

IV. Pravne podlage za sprejem:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
- Statut Občine Šentrupert (Uradni list RS, št. 12/18 in Uradno glasilo e-občina, št. 28/20);
- Poslovník Občine Šentrupert (Uradno glasilo e-občina, št. 4/2018);
- Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16);
- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - ORZGJS40);

V. Predlog sklepa:

Občinski svet Občine Šentrupert sprejme Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v občini Šentrupert v prvi obravnavi.

OBRAZLOŽITEV:

I. Namen in cilji sprejema dokumenta:

V letu 2018 je bil na podlagi Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti sprejet Odlok o pokopališkem redu v občini Šentrupert.

Iz prakse uresničevanja navedenega dokumenta izhaja, da 24-urno dežurno službo opravlja javno podjetje Komunala Trebnje d.o.o., ki je hkrati gospodarska javna služba in po zakonu upravičena do opravljanja te dejavnosti.

Sedaj ima Občina z javnim podjetjem Komunala Trebnje sklenjeno pogodbo o opravljanju te dejavnosti, vendar brez podeljene koncesije, kot to določa Zakon o gospodarskih javnih službah. 24-urno dežurna služba je po Zakonu javna gospodarska služba, ki jo mora zagotoviti Občina. Za izvajanje te službe, pa mora Občina podeliti koncesijo po postopku in na način, kot se to določi s koncesijskim aktom.

Ta odlok kot koncesijski akt določa predmet in pogoje opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe na območju občine Šentrupert in je osnova za razpis koncesije in kasneje sklenitve koncesijske pogodbe.

II. Ocena finančnih in drugih posledic

Sam sprejem odloka nima negativnih finančnih posledic, kvečjemu pomeni bolj transparenten vpogled v vrednotenje te dejavnosti, saj se v postopku pridobivanja koncesije na le to lahko prijavi več ponudnikov in ima tako koncedent večjo možnost racionalne izbire najugodnejšega ponudnika, seveda s predpostavko, da ponudnik izpolnjuje razpisne pogoje, kar prinaša pozitivne finančne posledice.

III. Predlog sklepov

- I. Občinski svet Občine Šentrupert sprejme Odlok o predmetu in pogojih za podelitev koncesije za opravljanje obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe v občini Šentrupert v prvi obravnavi.**

Gradivo pripravila:
Anne Marie Valentar



župan
Andrej Martin Kostelec

Na podlagi določil 32. in 35.člena Zakona o gospodarskih javnih službah (ZGJS) (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 1. odstavka 5.člena Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (ZPPDej) (Uradni list RS, št. 62/16), Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDLSL-1, 30/18) in 14. člena Statuta občine Šentrupert, je občinski svet Občine Šentrupert na ____ redni seji dne____ sprejel

ODLOK O PREDMETU IN POGOJIH ZA PODELITEV KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE 24-URNE DEŽURNE POGREBNE SLUŽBE V OBČINI ŠENTRUPERT

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1.člen (vsebina odloka)

- (1) Ta odlok, kot koncesijski akt določa predmet in pogoje opravljanja obvezne občinske gospodarske javne službe 24-urne dežurne pogrebne službe (v nadaljevanju; javna služba) na območju občine Šentrupert.
- (2) S tem odlokom se določijo:
 - dejavnosti, ki so predmet javne službe
 - območje izvajanja javne službe, uporabnike, ter razmerja do uporabnikov,
 - pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar,
 - javna pooblastila koncesionarju,
 - splošni pogoji za izvajanje javne službe in za uporabo javnih dobrin, ki se z njo zagotavljajo, vrsta in obseg monopola ali način njegovega preprečevanja,
 - začetek in čas trajanja koncesije,
 - viri financiranja javne službe in način plačila koncesionarja,
 - nadzor nad izvajanjem javne službe,
 - prenehanje koncesijskega razmerja,
 - organ, ki opravi izbor koncesionarja,
 - organ, pooblaščen za sklenitev koncesijske pogodbe in
 - druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.
- (3) V odloku uporabljeni izrazi v slovnični obliki za moški spol, se uporabljajo kot nevtralni za oba spola.
- (4) Za vprašanja v zvezi z izvajanjem javne službe, ki niso posebej urejena s tem odlokom, se uporabljajo določila zakona, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2.člen (storitve, ki so predmet javne službe)

- (1) Javna služba po tem odloku obsega vsak prevoz od kraja smrti do hladilnih prostorov izvajalca javne službe ali zdravstvenega zavoda zaradi obdukcije pokojnika, odvzema organov oziroma drugih postopkov na pokojniku in nato do hladilnih prostorov izvajalca javne službe, vključno z uporabo le-teh, če zakon ne določa drugače.
- (2) Javna služba se opravlja kot koncesionirana javna služba,

3.člen
(območje izvajanja javne službe)

Dejavnost javne službe se kot koncesijska dejavnost izvaja na celotnem območju občine Šentrupert.

4.člen
(uporabniki, ter razmerja do uporabnikov)

- (1) Uporabniki imajo na območju celotne občine pravico do uporabe storitev javne službe na pregleden in nepristranski način pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in na njegovi podlagi sprejetimi predpisi.
- (2) Uporaba storitev javne službe je obvezna, razen v primerih, ki jih določa zakon.

III. POGOJI, KI JIH MORA IZPOLNJEVATI KONCESIONAR

5. člen
(pogoji)

- (1) Koncesionar je lahko pravna ali fizična oseba, če izpolnjuje pogoje za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe. Koncesionar je lahko tudi tuja oseba, če zakon ne določa drugače.
- (2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati koncesionar za opravljanje dejavnosti, ki je predmet koncesionirane gospodarske javne službe, so:
 - da je registriran za opravljanje pogrebne dejavnosti in ima, če je pravna oseba, dejavnost vpisano v ustanovitveni akt,
 - da ima zaposleni najmanj dve osebi,
 - da ima najmanj eno posebno vozilo za prevoz pokojnikov, ki se uporablja izključno v ge namene,
 - da ima najmanj en hladilni prostor za pokojnika,
 - da ima najmanj eno transportno krsto,
 - da zagotovi ustrezno zaščito zaposlenih v zvezi s higienskimi in zaščitnimi postopki pri ravnanju s pokojniki,
 - da ne obstajajo izključitveni razlogi, ki jih določa zakon, ki ureja javno naročanje.
- (3) Pogoji in dokazila, s katerimi se dokazuje izpolnjevanje pogojev, se podrobneje opredelijo v javnem razpisu ali razpisni dokumentaciji.

6.člen
(javno pooblastilo)

Izvajalec javne službe v okviru storitev javne službe praviloma nima javnih pooblastil, razen, če Občina pooblastilo prenese s prenosom izvajanja posameznih nalog na koncesionarja.

7.člen
(splošni pogoji za izvajanje javne službe)

- (1) Koncesionar izvaja javno službo v skladu z zakonom, ki ureja pogrebno in pokopališko dejavnost, ter podzakonskimi akti, sprejetimi na njuni podlagi.
- (2) V zvezi z izvajanjem javne službe prevzame koncesionar večno tveganj, kar se podrobneje uredi s koncesijsko pogodbo.

8.člen
(obseg monopola)

- (1) Koncesija za opravljanje dejavnosti javne službe se podeli za celotno območje občine Šentrupert.
- (2) Koncesionar pridobi za izvajanje dejavnosti javne službe posebno in izključno pravico.

IV. ZAČETEK IN ČAS TRAJANJA KONCESIJE

9. člen
(začetek in čas trajanja koncesije)

Koncesijsko razmerje se začne s podpisom koncesijske pogodbe in se podeli za obdobje 5 let.

V. VIRI FINANCIRANJA JAVNE SLUŽBE

10. člen
(viri financiranja javne službe)

- (1) Koncesionar pridobiva sredstva za opravljanje javne službe iz plačil uporabnikov javne službe. Stroški 24-urne dežurne službe vključujejo stroške prevozov, hladilnih prostorov in druge splošne stroške izvajalca, potrebne za izvajanje te službe.
- (2) Ceno storitev javne službe oblikuje koncesionar v skladu z metodologijo za oblikovanje cen storitev 24 urne dežurne službe. Koncesionar mora elaborat o oblikovanju cen posredovati občinskemu svetu v potrditev.
- (3) Koncesionar plača koncedentu letno koncesijsko dajatev za izvajanje javne službe. Koncesijska dajatev se obračunava v odstotku od cene storitev javne službe, višina in način plačila se določi s koncesijsko pogodbo.
- (4) Koncedent se lahko v javnem interesu v korist uporabnikov storitve javne službe odpove plačilu koncesijske dajatve, kar se posebej določi v koncesijski pogodbi.

VI. NAČIN PODELITVE KONCESIJE

11.člen
(javni razpis)

- (1) Koncedent pridobiva koncesionarja na podlagi javnega razpisa.
- (2) Javni razpis se objavi na portalu javnih naročil in na uradni spletni strani Občine.

12.člen
(oblika in postopek javnega razpisa)

- (1) Javni razpis se opravi v skladu z določbami tega koncesijskega akta, določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb in zakona, ki ureja javno zasebno partnerstvo.
- (2) Javni razpis je veljaven, če se nanj prijavi vsaj en ponudnik, ki izpolnjuje s tem koncesijskim aktom in razpisom določene pogoje.
- (3) V primeru, da javni razpis ne uspe, se lahko ponovi.

13. člen
(vsebina javnega razpisa)

- (1) Vsebina javnega razpisa se določi ob smiselni uporabi zakona, ki ureja področje o javno zasebnem partnerstvu.
- (2) Javni razpis mora vsebovati tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati koncesionar in so določeni v 6.členu tega odloka in razpisni dokumentaciji.
- (3) Merila za izbor koncesionarja se določijo v javnem razpisu.

14. člen
(postopek izbire koncesionarja)

- (1) Za vodenje postopka razpisa in oceno ponudb imenuje župan strokovno komisijo, ki jo sestavljajo predsednik in dva člana.
- (2) Strokovna komisija, ki vodi razpisni postopek, vsem prijaviteljem, ki jim je priznala sposobnost, izda sklep o priznanju sposobnosti. Zoper ta sklep je dovoljena pritožba županu, v roku 8 dni.
- (3) Župan lahko pritožbo zavrne, če je neutemeljena, sklep razveljavi in vrne zadevo v ponovno odločanje strokovni komisiji. Odločitev župana je dokončna.
- (4) Po končanem pregledu in vrednotenju ponudb strokovna komisija sestavi poročilo, ter navede, katere ponudbe izpolnjujejo razpisne zahteve, ter razvrsti te ponudbe tako, da je razvidno, katera izmed njih najbolj ustreza postavljenim merilom, oziroma, kakšen je nadaljnji vrstni red, glede na ustreznost postavljenim merilom.
- (5) Komisija posreduje poročilo občinski upravi, ki izvede upravni postopek za podelitev koncesije po uradni dolžnosti.

15.člen
(organ, ki opravi izbor koncesionarja)

- (1) Koncesionarja izbere občinska uprava z upravno odločbo, na podlagi predloga strokovne komisije.
- (2) V postopku izbire koncesionarja imajo vsi kandidati, ki so sodelovali v postopku javnega razpisa, položaj stranke v upravnem postopku.

16. člen
(organ, pooblaščen za sklenitev pogodbe o koncesiji)

Koncesijsko pogodbo v imenu Občine sklene župan Občine.

VII. DRUGE SESTAVINE, POTREBNE ZA DOLOČITEV IN IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE

17. člen
(prenos koncesije)

- (1) Koncesionar lahko prenese izvajanje javne službe na drugo osebo samo z dovoljenjem koncedenta.
- (2) Koncedent lahko v celoti ali delno prenese izvajanje javne službe samo v primerih, določenih z zakonom, ki ureja področje gospodarskih javnih služb ali zaradi razlogov, določenih v koncesijski pogodbi, drugače pa samo s soglasjem koncesionarja.

18.člen
(dolžnosti in pravice koncesionarja)

- (1) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti izvajati javno službo tudi v nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile.
- (2) Zaradi nepredvidljivih okoliščin, ki so nastale zaradi višje sile, lahko koncesijsko razmerje preneha, vendar samo sporazumno med koncedentom in koncesionarjem.

19.člen
(odgovornost koncesionarja za škodo)

Koncesionar je v skladu z zakonom odgovoren za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam.

20.člen
(začasni prevzem)

Če koncesionar v primerih, ki so posledica ravnanja pri njem zaposlenih ljudi, ne zagotovi izvajanja javne službe, lahko njeno izvajanje začasno zagotovi koncedent s prevzemom javne službe v režijo ali na drug način, določen v koncesijski pogodbi.

21.člen
(vrsta odgovornosti)

Koncedent subsidiarno odgovarja za škodo, ki jo pri izvajanju javne službe povzroči koncesionar uporabnikom ali drugim osebam na območju občine, če ni s koncesijsko pogodbo dogovorjena drugačna odgovornost.

22. člen
(zavarovanje)

- (1) Koncesionar mora biti ustrezno zavarovan za škodo, ki jo pri izvajanju ali v zvezi z izvajanjem javne službe povzročijo pri njem zaposleni ljudje uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki nastane zaradi nepravilnega izvajanja javne službe.
- (2) Obseg zavarovanja iz prejšnjega odstavka se določi s koncesijsko pogodbo.

VIII. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

23. člen
(prenehanje koncesijskega razmerja)

- (1) Koncesijsko razmerje preneha:
 - s prenehanjem koncesijske pogodbe oz. po preteku časa, za katerega je bila sklenjena,
 - z odkupom koncesije,
 - z odvzemom koncesije,
 - s prevzemom javne službe v režijo,
 - z odpovedjo, oz. razdrtjem,
 - v drugih primerih, določenih s koncesijsko pogodbo.
- (2) Razlogi in pogoji za odpoved in razdrtje pogodbe ter druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi oziroma razdrtju pogodbe, se določijo v koncesijski pogodbi.

24. člen

(odkup koncesije)

- (1) Z odkupom koncesije preneha koncesijsko razmerje tako, da koncesionar preneha opravljati javno službo, ki je predmet koncesije, koncedent pa v določenem obsegu prevzame objekte in naprave, ki jih je koncesionar zgradil ali drugače pridobil za namen izvajanja koncesionirane gospodarske javne službe.
- (2) Odkup je možen le na podlagi sporazuma obeh strank.
- (3) Način, obseg in pogoji odkupa koncesije se določijo v koncesijski pogodbi.

25.člen

(odvzem koncesije)

- (1) Koncedent odvzame koncesijo koncesionarju ne glede na določila koncesijske pogodbe v naslednjih primerih:
 - če ne začne z izvajanjem dejavnosti javne službe v za to določenem roku,
 - če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba,
 - če dejavnosti ne izvaja redno, strokovno, pravočasno, skratka tako, da so povzročene motnje v izvajanju dejavnosti,
 - če dejavnosti ne izvaja v skladu s predpisi, standardi in navodili koncedenta,
 - zaradi ponovljenih in dokazanih grobih kršitev predpisov in določil koncesijske pogodbe,
 - če koncesionar kot fizična ali pravna oseba preneha obstajati.
- (2) Koncedent mora koncesionarju pred odvzemom koncesije dati primeren rok za odpravo kršitev iz določil 1.odstavka tega člena.
- (3) V primeru odvzema koncesije v skladu z drugo alinejo prvega odstavka tega člena ima koncesionar pravico do odškodnine v skladu z določili zakona, ki ureja področje gospodarskih javnih služb.

26. člen

(prevzem javne službe v režijo)

- (1) Koncedent lahko prevzame javno službo v režijo.
- (2) Pogoji in način prevzema se določi v koncesijski pogodbi.

IX. NADZOR NAD IZVAJANJEM GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

27.člen

(nadzor)

Nadzor nad izvajanjem koncesije in zakonitosti dela koncesionarja izvaja občinska uprava in pristojne inšpekcijske službe.

X. KONČNA DOLOČBA

28.člen
(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati 15 dan po objavi v uradnem glasilu e-občina.

Župan
Andrej Martin Kostelec

Številka:
Datum: